



**Aan de leden van het college van B&W van de gemeente Barneveld**

**Voorthuizen, 29 april 2014**

**Betreft: Reactie Op te stellen Verordening Participatiewet**

Geachte leden van het college van B&W,

### **1. Inleiding**

In aansluiting op ons advies van 22 april 2013 “Op te stellen Kaderstellende notitie Participatiewet” geven we op uw verzoek onze reactie op punten die van belang kunnen zijn bij het opstellen van een verordening Participatiewet. Op 9 april is in de Klankbordgroep Werk en Inkomen een door de ambtelijke organisatie opgestelde notitie besproken. Deze notitie is ook geagendeerd en kort besproken op de vergadering van de Wmo-raad van 9 april. De reactie is als volgt opgebouwd.

- Terugblik advies 22 april 2013 “Op te stellen Kaderstellende notitie Participatiewet”
- Beleidskader 3 Decentralisaties
- Aandachtspunten op te stellen verordening Participatiewet

We hebben met de ambtelijke organisatie afgesproken dat na het beschikbaar komen van de Modelverordening Participatie van de VNG en de Concept verordening van de gemeente Barneveld er nog overleg plaatsvindt met de Klankbordgroep en de Wmo-raad.

### **2. Terugblik advies 22 april 2013 “Op te stellen Kaderstellende notitie Participatiewet”**

Wij hebben het advies opgesteld aan de hand van de volgende thema's; algemeen en inleiding, regulier werk --- “vrijwilligerswerk”/ tegenprestatie, cultuurverandering, keuze lokaal of regionaal, toegang tot re-integratieinstrumenten. Belangrijke punten waren het streven om mensen, waarvoor dat mogelijk is, in hun eigen levensonderhoud te laten voorzien door werk. Tevens merkten wij ondermeer op dat van werkzoekenden en uitkeringsgerechtigden verwacht mag worden dat zij zoveel mogelijk een tegenprestatie leveren (regulier werk of vrijwilligerswerk). De Wmo-raad heeft in haar advies ook aangegeven dat zij een groot voorstander is van lokale aanbieders.

### **3. Beleidskader 3 Decentralisaties**

Naar aanleiding van het beleidskader 3 Decentralisatie heeft de Wmo-raad de volgende algemene aandachtspunten punten voor de 3 decentralisaties en specifieke punten voor de Participatiewet opgenomen.

#### **Algemene aandachtspunten voor de 3 decentralisaties**

- Inrichting/monitoring van gegevens die een goede evaluatie (volgen van de voortgang van beleid) mogelijk maken.
- Het proces van de inkoop wordt erg belangrijk. Wat wordt er lokaal ingekocht? Wat wordt er regionaal (of landelijk) ingekocht? Welke contractvormen (aanbesteding, subsidie, mix aanbesteding en subsidie) worden er gekozen?
- Hoe wordt de rolverdeling in verband met het bevorderen van vrijwillige inzet en informele hulp tussen de gemeente Barneveld en Welzijn Barneveld?
- De inrichting van de processen (en pilots) toetsen aan de kaders/beleidsuitgangspunten.
- Aan welke hulpmiddelen van kwaliteitsmeting (de transformaties, cliënttevredenheid) wordt gedacht?
- Hoe wordt de burgerparticipatie (Wmo-raad, klankbordgroepen, ouderenbonden) vorm gegeven?

- Hoe gaan kerken en maatschappelijke organisaties een plek krijgen in het inrichtingsmodel? Kunnen kerken ook geld krijgen (voor vervoer)? Of wordt er alleen op inzet (en geld) van de kerken gerekend?
- Hoe worden de verschillende vervoerspatronen gecoördineerd (en betaald)?

#### **Specifieke aandachtspunten voor de Participatiewet (Arbeidsparticipatie naar vermogen)**

- Er is zorg over de haalbaarheid van extra banen voor wajongers.
- Voor mensen met beperkingen die niet in staat zijn om werk te vinden is het noodzakelijk dat er een zinvolle invulling van de dag wordt geboden.
- De regiefunctie van het Werkbedrijf is op diverse punten (nog) onduidelijk.
- Het thema armoede (effecten van stapeling, sociale eenzaamheid) verdient meer aandacht

#### **4. Aandachtspunten op te stellen verordening Participatiewet**

Voor onze reactie volgen we punten die in de ambtelijke notitie, uitgaande van de huidige verordening Werk en Bijstand, zijn genoemd. De reactie van Klankbordgroep/Wmo-raad hebben we per onderdeel *cursief* opgenomen.

##### **Hoofdstuk 2 Re-integratie**

Dit hoofdstuk/verordening blijft bestaan, evenals de onderdelen scholing en premie participatieplaatsen.

Nieuwe onderdelen van hoofdstuk/verordening zijn:

- Welke vergoeding een werkgever krijgt bij ziekte van een werknemer met een beperking?
- Regels vaststellen voor de doelgroep loonkostensubsidie. Wie behoort tot de doelgroep? Op welke manier wordt de loonwaarde vastgesteld?
- Idem voor het verrichten van werkzaamheden in een beschutte omgeving. Het gaat daarbij om de vragen: Op welke manier wordt vastgesteld dat iemand in aanmerking komt? Welke voorzieningen worden aangeboden? Hoe wordt de omvang van het aanbod vastgesteld?

Voor dit hoofdstuk is afstemming met de partners die deelnemen in het Werkbedrijf noodzakelijk.

##### ***Reactie Klankbordgroep/Wmo-raad***

*In de Klankbordgroep is het volgende aan de orde gekomen:*

*1. Wat/waar en hoe is het centrale toegangspunt, waar de cliënt het eerste contact heeft, ingevuld en voldoet dit aan de eis dat daar de hulpvraag van de cliënt kan worden geformuleerd en doorverwezen kan worden naar maatwerk.*

*2. Neem de kwaliteitscriteria vanuit de cliënten mee bij het bepalen van het inkoopbeleid, dus niet alleen het belang van de gemeente voor goedkoop.*

##### **Nieuw - Verordening tegenprestatie**

Het is een nieuw onderwerp en het voorstel is om dit onderwerp op te nemen in de Verordening werk en bijstand. De belangrijkste vraag die beantwoord moet worden is: Hoe stel je de duur, omvang en inhoud van de tegenprestatie vast?

In de verordening kan bijvoorbeeld worden opgenomen dat vrijwilligerswerk van een bepaalde inhoud en omvang als tegenprestatie is te kwalificeren. De gemeenteraad kan ook in de verordening vastleggen dat belanghebbende geen tegenprestatie wordt opgedragen zolang hij mantelzorg verricht en op basis van welke criteria dit wordt vastgesteld.

##### ***Reactie Klankbordgroep/Wmo-raad***

*In de Klankbordgroep is het volgende aan de orde gekomen:*

*1. Hoe gaan we om met het invullen van de tegenprestatie voor burgers met een uitkering vanaf 2015 (suggestie vanuit de vergadering om daarvoor een kleine symbolische vergoeding te geven van b.v. € 1,00 per uur)*

##### **Hoofdstuk 3 Afstemming**

Deze moet worden wordt aangepast. De huidige verplichtingen blijven grotendeels bestaan (b.v. tekortschietend besef van verantwoordelijkheid, het zich zeer ernstig misdragen, niet nakomen van

een tegenprestatie) maar in het wetsvoorstel zijn/worden een aantal geüniformeerde verplichtingen opgenomen waar de raad moet beslissen hoe lang – binnen de grenzen van de wet- de maatregel wordt opgelegd.

Hieronder volgen de geüniformeerde verplichtingen (uit artikel 18 wetsvoorstel)

*4. Het college verlaagt in ieder geval de bijstand overeenkomstig het vijfde, zesde, zevende of achtste lid ter zake van het niet nakomen door de belanghebbende van de volgende verplichtingen:*

*a. het aanvaarden of het behouden van algemeen geaccepteerde arbeid;*

*b. het uitvoering geven aan de door het college opgelegde verplichting om ingeschreven te staan bij een uitzendbureau;*

*c. het naar vermogen verkrijgen van algemeen geaccepteerde arbeid in een andere dan de gemeente van inwoning, alvorens naar die andere gemeente te verhuizen;*

*d. bereid zijn om te reizen over een afstand met een totale reisduur van 3 uur per dag, indien dat noodzakelijk is voor het naar vermogen verkrijgen, het aanvaarden of het behouden van algemeen geaccepteerde arbeid;*

*e. bereid zijn om te verhuizen, indien het college is gebleken dat er geen andere mogelijkheid is voor het naar vermogen verkrijgen, het aanvaarden of het behouden van algemeen geaccepteerde arbeid, en de belanghebbende een arbeidsovereenkomst met een duur van tenminste een jaar en een netto beloning die ten minste gelijk is aan de voor de belanghebbende geldende bijstandsnorm, kan aangaan;*

*f. het verkrijgen en behouden van kennis en vaardigheden, noodzakelijk voor het naar vermogen verkrijgen, het aanvaarden of het behouden van algemeen geaccepteerde arbeid;*

*g. het naar vermogen verkrijgen, het aanvaarden of het behouden van algemeen geaccepteerde arbeid niet belemmeren door kleding, gebrek aan persoonlijke verzorging of gedrag;*

*h. het gebruik maken van door het college aangeboden voorzieningen, waaronder begrepen sociale activering, gericht op arbeidsinschakeling en mee te werken aan onderzoek naar zijn of haar mogelijkheden tot arbeidsinschakeling.*

**Keuze:** Voor het niet nakomen van deze hierboven genoemde arbeidsverplichtingen wordt een maatregel opgelegd van 100% voor de periode van ten minste één en maximaal drie maanden. In geval van recidive wordt die termijn verlengd met een maximum van drie maanden. Bij een derde overtreding (binnen twaalf maanden na de tweede) wordt altijd een maatregel van 100% voor de duur van drie maanden opgelegd.

Dus: wat wordt de maatregel: altijd drie maanden (oorspronkelijk wetsvoorstel) of: één maand, recidive twee maanden en herhaalde recidive drie maanden?

**Reactie Klankbordgroep/Wmo-raad**

*Nog geen reactie*

**Verordening cliëntenparticipatie**

In het verleden is er voor gekozen om een cliëntenraad te laten adviseren over zowel het beleid van de Wet werk en bijstand als de Wet maatschappelijke ondersteuning. Ook de Wet investeren in jongeren wordt ook nog genoemd, maar deze wet is inmiddels ingetrokken.

**Keuze:** graag advisering over invulling van cliëntenparticipatie in het brede sociaal domein.

**Reactie Klankbordgroep/Wmo-raad**

*Binnen de Wmo-raad lopen er, in overleg met de ambtelijke organisatie, nog gesprekken over de toekomstige rol en het takenpakket van de Wmo-raad. We willen wellicht een brede Wmo-raad worden die zich richt op het gehele sociale domein.*

**Geen wijziging in de volgende verordeningen:**

**Hoofdstuk 4 Toeslagen en verlagingen**

Dit hoofdstuk verdwijnt (bijna geheel) als gevolg van het verdwijnen van de toeslagen en verlagingen en de invoering van de kostendelersnorm (WWB-maatregelen). Er kan nog wel een verlaging worden toegepast als belanghebbende geen woonlasten heeft of recent deelname aan onderwijs of een

beroepsopleiding heeft beëindigd. Deze verlagingen kunnen worden vastgelegd in *beleidsregels* – er is geen verordeningsplicht meer.

**Verordening langdurigheidstoeslag**

De langdurigheidstoeslag wordt vervangen door de individuele inkomenstoeslag. Dit heeft voor de verordening inhoudelijk weinig gevolgen

**Hoofdstuk 4, paragraaf 5 verrekening bestuurlijke boete bij recidive**

Deze wetswijziging hebben geen gevolgen voor deze verordening.

**Verordening maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen**

Collectieve regelingen zijn niet meer toegestaan, met uitzondering van de collectieve aanvullende zorgverzekering en de stadspas. Deze verordening vervalt van rechtswege per 1 januari 2015.

**Reactie Klankbordgroep/Wmo-raad**

*Nog geen reactie*

**Overige opmerkingen Klankbordgroep/Wmo-raad**

- 1. Om goed met elkaar samen te werken en versnippering te voorkomen is een strakke regierol van de gemeente gewenst.*
- 2. We vragen extra aandacht voor de doelgroep met een verstandelijke of psychiatrische beperking. Het gevaar is aanwezig dat we van deze doelgroep meer vragen dan ze aankunnen.*
- 3. We zien in de Businessclub Barneveld Zorg & Welzijn een belangrijke partij om de inkoop van zorg en welzijn zoveel mogelijk door lokale zorg- en welzijnsondernemers uit te laten voeren.*
- 4. We vinden het erg belangrijk dat cliënten een weloverwogen keuzes kunnen maken. De hiervoor noodzakelijke cliëntondersteuning (informatievoorziening, in beeld brengen van de probleemstelling) moet van hoge kwaliteit zijn.*

Wij zijn graag bereid om onze reactie nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet

Wmo-raad Barneveld

Arjen Bouwmeester, voorzitter

Thomas Kool, secretaris