



## Aan het college van B&W van de gemeente Barneveld

Voorthuizen, 12 juni 2012

### Betreft: Advies decentralisatie AWBZ-begeleiding

Geachte leden van het college van B&W,

Tijdens de vergadering van de Wmo-raad op 23 mei 2012 en de vergadering van 1 juni 2012 hebben we gesproken over de decentralisatie AWBZ-begeleiding. Het gesprek was vooral een vervolg op de betrokkenheid van een aantal leden van de Wmo-raad in verband met presentaties van Gertjan Kraan. Hieronder geven we in de vorm van een ongevraagd advies de mening van de Wmo-raad.

### Algemeen

De Wmo-raad heeft kennis genomen van de voorgenomen decentralisatie van de functie AWBZ-begeleiding. Als eerste spreekt de Wmo-raad haar waardering uit over de wijze waarop de decentralisatie AWBZ-begeleiding door de gemeente wordt opgepakt en de Wmo-raad betrokken wordt bij de plannen. Naast de door de gemeente aangereikte informatie heeft de Wmo-raad ook zelf informatie verzameld en zich extern laten adviseren over de omvang en impact van de decentralisatie AWBZ-begeleiding. Ons advies is vooral gericht op kaders en speerpunten zoals die nu bekend zijn. Op het moment dat de gemeente meer concrete keuzes wil/kan maken dan zien we daar graag, in verband met onze adviesfunctie, informatie over tegemoet.

Hierna noemen we 13 adviezen waarbij we cursief een nadere toelichting geven en/of enkele opmerkingen/kanttekeningen plaatsen in verband met de decentralisatie AWBZ-begeleiding.

1. De Wmo-raad adviseert om in voorstellen en communicatie duidelijk aan te geven hoe de koppeling is met de 10 bakens uit het Wmo-beleidsplan.  
*Als voorbeeld kan het baken: lokaal wat kan en regionaal wat moet (baken 8) en het baken: identiteitskeuze (baken 9) worden genoemd. Uit gesprekken met “klankbordgroepen” komt de behoefte aan maatwerk en een diversiteit in keuzemogelijkheden meerdere keren naar voren.*
2. Duidelijk uitwerken: Hoe de kanteling gemaakt kan worden van “Indicatie en recht op voorzieningen” naar “Het gesprek met focus op resultaat in de betekenis van compensatie en

participatie”

*De Wmo-raad realiseert zich dat de complexiteit en diversiteit fors is en dat dit om specialisme en een creatieve en vernieuwende aanpak vraagt. Verdere uitbouw van Het gesprek en het waar nodig inhuren van specifieke expertise lijkt de Wmo-raad wenselijk.*

3. Gezien de twee belangrijke Wmo-pijlers, compensatie en participatie, adviseert de Wmo-raad dat het resultaat van Het gesprek, de intake of de indicering zichtbaar wordt in de vorm van een participatieplan.  
*Dit is een variant op de bekende zorgplannen uit de (Verpleging en Verzorgings) V&V-sector. In het participatieplan staat beschreven welke participatie door de cliënt gewenst wordt en in welke mate en in welke vorm hieraan invulling wordt gegeven vanuit de drieslag “zelf/samen/gemeente”.*
4. Gezien de breedte en diversiteit van ondersteuningsmogelijkheden adviseert de Wmo-raad heldere afspraken met de zorgaanbieders te maken.  
*Hierbij kan het gaan om de meer eenvoudige vormen van individuele- of groepsgewijze dagbesteding, maar ook om individuele maatwerkondersteuning waarvoor een hoge professionaliteit vereist is. Er is ook te denken aan verschillende inkoopmodellen. Is het een aanbesteding of wordt er gewerkt met vooraf geselecteerde aanbieders?*
5. Er voor te zorgen dat cliënten over een mentor of vertrouwenspersoon beschikken.  
*Uit gesprekken met cliënten blijkt dat er meestal een grote behoefte is aan een mentor of vertrouwenspersoon. Veelal kan dit een mantelzorgers of vrijwilliger (uit de naaste familie) zijn. Belangrijk is wel dat deze persoon gemandateerd is namens de cliënt en als zodanig naar de gemeente gesprekspartner is en zijn of haar rol opgenomen is in het participatieplan.*
6. Omdat de Wmo-raad verwacht dat er een grote behoefte is aan maatwerk adviseert de Wmo-raad veel aandacht te besteden is aan de optie van een persoonsgebonden budget (pgb)  
*Door het pgb is de cliënt meestal beter in staat om de regie over zijn eigen leven in te richten en passende oplossingen te vinden voor de mate en wijze van ondersteuning. Ook verwacht de Wmo-raad bij het gebruik van de optie pgb in plaats van zorg in natura (zin) dat er meestal een betere samenwerking mogelijk is met de informele zorg (mantelzorg, sociale netwerken).*
7. In het licht van het pgb adviseert de Wmo-raad gebruik te maken van zorgvouchers.  
*Bij een zorgvoucher krijgt de cliënt het geld niet meer op zijn eigen rekening gestort maar krijgen ze een budget dat beheerd wordt door een instantie zoals bijvoorbeeld de Sociale Verzekeringsbank (SVB) Omdat vooraf het budget bepaald wordt is de kans op fraude, verkeerd of oneigenlijk gebruik kleiner.*
8. De Wmo-raad adviseert om voor het vervoer heldere richtlijnen op te stellen.  
*Het gaat erom dat de regie zoveel mogelijk bij de cliënt ligt en optimaal gebruik wordt gemaakt van sociale netwerken rondom de cliënt.*
9. De Wmo-raad adviseert om de gemeente de regie te laten voeren over de gewenste samenwerking tussen de veelheid aan aanbieders.

*Een probleem van de huidige regelgeving is dat het erg complex is en er gebrek is aan een goede samenwerking. Cliënten ervaren heel veel muren tussen de aanbieders. Een stukje gezonde marktwerking is niet verkeerd maar soms voert het eigen (commerciële) belang de boventoon en niet het meest doelmatige belang van de cliënt. Om het netwerk van aanbieders goed met elkaar te laten samenwerken en versnippering te voorkomen is een strakke regierol van de gemeente gewenst. Het gaat vooral om de regiefunctie en niet om zorginhoudelijke deskundigheid. Daarvoor werkt de gemeente samen met deskundige aanbieders.*

10. De Wmo-raad adviseert specifiek aandacht te besteden aan de groep die langzaam maar zeker verder afglijdt naar meer zorg (vooral psychiatrische component en ouderen).

*De Wmo-raad denkt hierbij aan de volgende vragen:*

*Hoe wordt bewaakt dat er een heldere scheiding is en blijft tussen de Wmo en de AWBZ zonder dat de cliënt een discontinuïteit ervaart?*

*Hoe wordt er voor gezorgd dat het ene plan tijdig en naadloos overgaat in het andere? Er moet voor gewaakt worden dat onder mantel van Wmo-participatie er in feite AWBZ-zorg geleverd wordt. Dit vraagt om een heldere en deskundig intake en signalering/herindicatie.*

11. Werk vanuit het beleidsmotto zelf-samen-gemeente goed samen met het maatschappelijk middenveld.

*De Wmo-raad ziet specifieke kansen voor de wijkplatforms en kerken. Bijvoorbeeld door het vanuit de wijk en/of kerk mee-organiseren van een sociaal netwerk rondom de cliënt om hiermee te bevorderen dat een cliënt de regie over zijn eigen leven kan behouden. Een eerste stap is zo mogelijk een brainstormbijeenkomst tussen wijkplatforms en de kerken.*

12. Onderzoek op innovatieve manier of er mogelijkheden van AWBZ-begeleiding zijn door de lokale middenstand en het bedrijfsleven.

*Het is bekend dat er in Barneveld en in de buitendorpen actieve middenstandsverenigingen en actieve ondernemersplatforms zijn. Wellicht zijn er mogelijkheden om een brainstormbijeenkomst tussen de gemeente, lokale middenstand en het bedrijfsleven te organiseren. Misschien zijn er ook mogelijkheden om de gevolgen van de andere twee decentralisaties (Jeugdzorg en Wwnv) tijdens de brainstormbijeenkomst in beeld te brengen. Het is een uitdaging om met ondernemers en middenstanders van gedachte te wisselen om tot een innovatieve 'win/win' oplossing te komen.*

13. Stel per doelgroep een communicatieplan op.

*Tot slot wil de Wmo-raad wijzen op het belang van communicatie waarbij de aspecten tijdigheid en gericht op de doelgroep heel belangrijk zijn. Dit kan binnen de bestaande kaders zoals de website en weepagina maar ook door de organisatie van bijvoorbeeld brainstormbijeenkomsten of het gebruik van sociale media.*

Wanneer er behoefte is aan een verdere toelichting dan zijn wij daartoe graag bereid.

Met vriendelijke groet



Wmo-raad Barneveld

Ben Emans, voorzitter

Thomas Kool, secretaris